



**AVIZ**  
**referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea  
și completarea Ordonanței nr.12/1993 privind  
achizițiile publice, în vederea accelerării  
procedurilor de utilizare a creditelor externe**

Analizând proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței nr.12/1993 privind achizițiile publice, în vederea accelerării procedurilor de utilizare a creditelor externe, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.17 din 26.01.1999,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:**

**I. Observații generale și de tehnică legislativă**

1. Proiectul de ordonanță vizează aprobarea unor măsuri derogatorii de la dispozițiile art.18 lit.c) din Ordonanța Guvernului nr.12/1993 privind achizițiile publice, în scopul accelerării procedurilor de utilizare a creditelor externe garantate de stat, potrivit Legii nr.91/1993 privind datoria publică.

Semnalăm însă faptul că din modul în care este formulat textul art.1 pct.2 lit.h), din Legea nr.259/1998 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, respectiv "accelerarea procedurilor de

**utilizare a creditelor externe garantate de stat în lucrările de infrastructură", rezultă că Guvernul este abilitat să elaboreze și să emită un nou act normativ în domeniu și nu să intervină cu modificări asupra unui act normativ, deja existent.**

Facem această precizare având în vedere că legiuitorul atunci când a dorit ca Guvernul să intervină cu o modificare într-un act normativ în vigoare, prin legea de abilitare s-a pronunțat explicit asupra acestui fapt.

De altfel, semnalăm că însăși redactarea proiectului este făcută cu articole independente, de sine stătătoare, nespecifice normelor de tehnică legislativă referitoare la modificarea și completarea unui act normativ.

Pe lângă acestea, prin art.5 din proiect se prevede, în mod generic, completarea art.18 pct.c) din Ordonanța Guvernului nr.12/1993 cu textele proiectului, normă care din punct de vedere al tehnicii legislative este cu totul improprie, întrucât nu precizează modul în care cele 4 articole din proiect ar urma să se integreze în cadrul pct.c) al art.18 din ordonanța respectivă.

Având în vedere cele de mai sus, apreciem că inițiatorul trebuie să aibă în vedere elaborarea unui act normativ distinct, derogatoriu de la dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.12/1993, și care să se încadreze strict în abilitarea acordată.

Facem această ultimă precizare întrucât proiectul de ordonanță excede abilitarea acordată, în sensul că reglementarea nu se referă exclusiv la lucrările de infrastructură.

Față de cele de mai sus, propunem:

a) reformularea titlului proiectului astfel:

"Ordonanță privind accelerarea procedurilor de utilizare a creditelor externe garantate de stat în lucrările de infrastructură".

b) redarea corectă, în preambul, a titlului Legii nr.259/1998, respectiv: "Legea nr.259/1998 privind abilitarea Guvernului de a emite Ordonanțe".

c) reformularea părții de debut a art.1, astfel :

"Art.1 - Prin derogare de la dispozițiile lit.c) a art.18 din Ordonanța Guvernului nr.12/1993 privind achizițiile publice, în scopul accelerării procedurilor de utilizare a creditelor externe și pentru urgentarea realizării proiectelor pentru infrastructură, finanțate din aceste credite, ...".

d) eliminarea dispoziției de la art.5.

2. Întrucât acordurile de împrumut "intră în vigoare" și nu "în efectivitate", precum și pentru asigurarea unui spor de rigoare normativă, propunem reformularea art.4, astfel:

"Art.4 - Costurile aferente organizării și realizării activităților prevăzute la art.1-3, desfășurate anterior intrării în vigoare a Acordului de împrumut ...".

## II. Observație de fond

Întrucât din proiect nu rezultă modalitatea în care băncile finanțatoare își vor da acceptul pentru declanșarea procedurilor de licitație, propunem ca în finalul art.1 și art.2 sintagma "cu acceptul acesteia" să fie înlocuită cu sintagma "... cu acceptul scris al acestei bănci".

PREȘEDINTE  
*Valer Dorneanu*  
Valer DORNEANU



București  
Nr. 73/27-01-1998